



-23-

Αριθμ. 63/ 5 /2009

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding) μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Ιταλικής Δημοκρατίας που αφορά στη συνεργασία του Υπουργείου Άμυνας της Ιταλικής Δημοκρατίας με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC) καθώς και της δι' ανταλλαγής Ρηματικών Διακοινώσεων (Verbal Notes) Συμφωνίας Τροποποίησης του Μνημονίου».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Κατανόησης (MOU) το οποίο έχει υπογραφεί στην Αθήνα στις 18 Απριλίου 2005 και των δι' ανταλλαγής Ρηματικών Διακοινώσεων Τροποποιήσεων του Μνημονίου. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, οι προαναφερόμενες πράξεις, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Ιταλικής Δημοκρατίας που αφορά στη συνεργασία του Υπουργείου Άμυνας της Ιταλικής Δημοκρατίας με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC)

1.α. Ορίζεται, ως σκοπός του υπόψη Μνημονίου, η θέσπιση των αναγκαίων διαδικασιών για την εφαρμογή της συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών εντός του AMSCC.

β. Προσδιορίζονται ο στόχος (επίλυση ελλείψεων στις στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές) και οι αντικειμενικοί σκοποί (συντονισμός και συνεργασία στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών και παροχή υπηρεσιών συντονισμού και σύναψης συμβάσεων σε ενδιαφερόμενα Συμμαχικά Έθνη του ΝΑΤΟ, Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) και τον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών) του AMSCC.

γ.ι) Το προαναφερόμενο Μνημόνιο, η συναφής Τεχνική Συμφωνία και τα εκτελεστικά έγγραφα αποτελούν τη βάση σχεδιασμού και υλοποίησης των μετακινήσεων στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών.

ii) Καθορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει όλες τις δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Μνημονίου.

1485

iii) Ορίζεται ως έδρα του AMSCC το ελληνικό Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας.

δ. Ο κατά τα ανωτέρω συντονισμός, που αποτελεί, όπως προαναφέρεται, μέρος του αντικειμενικού σκοπού του Μνημονίου: αα) εφαρμόζεται στις στρατιωτικές δυνατότητες και τα εμπορικά ναυλωμένα μέσα θαλάσσιων μεταφορών, για επιχειρησιακούς και μη σκοπούς και ββ) περιλαμβάνει ενδεικτικά ασκήσεις και επιχειρήσεις σε περιόδους ειρήνης, κρίσεων και συγκρούσεων (αποστολές ανθρωπιστικής βοήθειας, εκκένωσης και διάσωσης κ.λπ.), καθώς επίσης και απρόβλεπτα ενδεχόμενα και καταστάσεις ανάγκης.

ε. Το AMSCC χειρίζεται τη ναύλωση μέσων από μια ομάδα σκαφών που δημιουργείται από ναυτιλιακές εταιρείες δεσμευμένες έναντι της ελληνικής δημοκρατίας να συμμορφωθούν με το στόχο και τους αντικειμενικούς σκοπούς του ΜΟΥ.

στ. Παρέχεται στο Ιταλικό Υπουργείο Άμυνας το δικαίωμα να χρησιμοποιήσει άλλα μέσα για ανάπτυξη δυνάμεων εναλλακτικά προς το Μνημόνιο.

ζ. Προβλέπεται ότι, η σύνθεση του AMSCC σε προσωπικό, καθώς και τα δικαιώματα και τα καθήκοντα αυτού, καθορίζονται με σχετικά εκτελεστικά έγγραφα.
(άρθρο ΠΡΩΤΟ-ΤΡΙΤΟ)

2. Καθορίζονται αναλυτικά οι ευθύνες και οι αρμοδιότητες του AMSCC και του Φιλοξενούντος Έθνους (Ελληνικής Δημοκρατίας). Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι: α. Το AMSCC: i) συγκεντρώνει στοιχεία σχετικά με τις δυνατότητες και τις απαιτήσεις θαλάσσιων μεταφορών, ii) παρέχει συμβουλές για την αποτελεσματική χρησιμοποίηση των δυνατοτήτων στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών, iii) προβαίνει στις κατάλληλες ενέργειες, προκειμένου να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους για μέσα και υπηρεσίες, iv) παρακολουθεί, ελέγχει και συντονίζει τα εξασφαλισθέντα μέσα και υπηρεσίες, v) παρέχει στην Ιταλία όλα τα απαραίτητα στοιχεία σχετικά με τις απαιτήσεις στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών και τη διαθέσιμη χωρητικότητα, καθώς και για τις μετακινήσεις των μέσων, μέσω ζεύξης δεδομένων μεταξύ του Κέντρου και του Ιταλικού Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Μετακινήσεων, vi) δύναται να ενεργεί ως μεσίτης σε περιπτώσεις που οι συνθήκες δεν επιτρέπουν την άμεση πληρωμή του προμηθευτή των μέσων.

β. Η Ελληνική Δημοκρατία είναι υπεύθυνη για την: i) παροχή του κατάλληλου χώρου εντός του ΓΕΕΘΑ για την εγκατάσταση του AMSCC και της απαιτούμενης υποστήριξης σε πόρους, μέσα, υπηρεσίες και εγκαταστάσεις για τη λειτουργία του AMSCC, ii) διατήρηση του ελέγχου των πόρων της, εκτός αν ο έλεγχος αυτός αποδεσμευθεί iii) παροχή, μέσω του στρατιωτικού προσωπικού αυτής και με τους όρους που ισχύουν για τις ελληνικές ένοπλες δυνάμεις, ιατρικής και οδοντιατρικής υποστήριξης στο προσωπικό του AMSCC. Το κόστος των ανωτέρω παρεχόμενων υπηρεσιών θα καταβάλλεται σύμφωνα με τη σχετική κοινοτική νομοθεσία, iv) παροχή στο Ιταλικό Υπουργείο Άμυνας αντιγράφων των εκάστοτε ισχυόντων υγειονομικών, περιβαλλοντικών και γεωργικών κανονισμών και κανονισμών ασφαλείας τους οποίους υποχρεούται να τηρεί το διορισμένο από το Ιταλικό Υπουργείο Άμυνας προσωπικό. Προσφέρει, επίσης, στο Ιταλικό Υπουργείο Άμυνας τη θέση του Υποδιοικητού και Διευθυντού Επιτελείου (OF-4) στο AMSCC. (άρθρο ΤΕΤΑΡΤΟ)

3. Ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας και εμπιστευτικότητας του διαβαθμισμένου υλικού, το οποίο παρέχεται, παράγεται, τηρείται, χρησιμοποιείται ή ανταλλάσσεται στο πλαίσιο εφαρμογής του κυρούμενου Μνημονίου. Προς τούτο, κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος λαμβάνει όλα τα νόμιμα διαθέσιμα μέτρα για να μη αποκαλυφθούν οι εμπιστευτικά ανταλλασσόμενες πληροφορίες, εκτός και αν υπάρχει συναίνεση για αποκάλυψη από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος (άρθρο ΠΕΜΠΤΟ)

4.α. Καθορίζεται το καθεστώς που διέπει τις επισκέψεις του προσωπικού του συμβαλλόμενου Μέρους της Ιταλίας στις εγκαταστάσεις του AMSCC.

β. Ορίζεται ότι, οι προμήθειες και όλα τα λειτουργικά κόστη των δραστηριοτήτων, που παρέχονται στους χρήστες από το AMSCC χωρίς καμία επιβάρυνσή τους, καθώς και τα λειτουργικά έξοδα του Κέντρου, χρηματοδοτούνται από το Φιλοξενούν Έθνος. Επιπλέον, τα Συμβαλλόμενα Μέρη αναλαμβάνουν την υποχρέωση καταβολής όλων των μεικτών δαπανών που προκύπτουν από τη συμμετοχή του προσωπικού τους στο AMSCC. Σχετικές λεπτομέρειες θα διασαφηνισθούν στην Τεχνική Συμφωνία. (άρθρα ΠΕΜΠΤΟ παρ.5.5 και ΕΚΤΟ)

5. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις αξιώσεις, οι οποίες προκύπτουν ή συνεχονται με την εκτέλεση και ερμηνεία του υπόψη Μνημονίου, καθώς και με συμβατικές εμπορικές δραστηριότητες ή την εκτέλεση αυτών. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι, οι εν λόγω αξιώσεις διευθετούνται μέσω διαβουλεύσεων μεταξύ των Μερών στο κατώτερο δυνατό επίπεδο και σε περίπτωση που αυτό δεν καθίσταται δυνατό σύμφωνα με τις οριζόμενες διαδικασίες (επιδιαιτησία τρίτου μέρους).

(άρθρα ΕΒΔΟΜΟ-ΕΝΑΤΟ)

II. Ρηματικές Διακοινώσεις με αριθμούς 128/αριθμός Πρωτοκόλλου 1497/18-10-2007 και 2093.2/15/ΑΣ 1054/23-11-2007

Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου έβδομου, παρ.2 του ΜΟΥ και προβλέπεται ότι και οι αξιώσεις οι οποίες προκύπτουν ή συνεχονται με τις συμβατικές εμπορικές δραστηριότητες ή την εκτέλεση αυτών θα διευθετούνται μόνο με διαβουλεύσεις στο κατώτερο δυνατό επίπεδο.

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο όγδοο του Μνημονίου, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και των κυρούμενων πράξεων.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη από την ανάληψη εκ μέρους της χώρας μας (Φιλοξενούν Έθνος) των λειτουργικών εξόδων του AMSCC. (άρθρα ΤΕΤΑΡΤΟ παρ.4.2α και ΕΚΤΟ παρ.6.2 του Μνημονίου)

2. Δαπάνη από την:

α. Χρηματοδότηση εκ μέρους της χώρας μας (φιλοξενούν έθνος) των προμηθειών και όλου του λειτουργικού κόστους των δραστηριοτήτων που παρέχονται στους χρήστες από το AMSCC. (άρθρο ΕΚΤΟ του Μνημονίου)

β. Κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας του ιταλικού στρατιωτικού προσωπικού που τοποθετείται στο AMSCC, καθώς και του εν λόγω προσωπικού που επισκέπτεται τις εγκαταστάσεις του Κέντρου. Η υπό στοιχείο β) δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 2.000 ΕΥΡΩ περίπου ετησίως. (άρθρα ΤΕΤΑΡΤΟ παρ.4.2στ και ΠΕΜΠΤΟ παρ.5.5 του Μνημονίου)

Η ανωτέρω υπό στοιχείο (1) δαπάνη αφορά στην εν γένει λειτουργία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC και έχει περιληφθεί στην αριθμ. 37/3/2009 Έκθεση του Γ.Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί του νομοσχεδίου «Κύρωση της Συμφωνίας Πλαίσιο (Framework Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού "ΑΘΗΝΑ", που αφορά στις υπηρεσίες μετακινήσεων και μεταφορών που παρέχονται από το AMSCC».



Αθήνα, 10 Μαρτίου 2009

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος